



Dopady budování krajských DTM a DMVS na obce

Jiří Formánek





„Hlavním cílem budování **DTM** a **DMVS** je podpora územního a stavebního řízení a lepší koordinace stavebních prací.“

rozvoj infrastruktury, krizové řízení, ÚAP, zjednodušení správy majetku, ...

Úvod

DTM = digitální technická mapa

DMVS = digitální mapa veřejné správy

DTI = dopravní a technická infrastruktura

ZPS = základní prostorová situace

VSP = vlastníci, správci a provozovatelé



Současný stav

- **Technické mapy obcí a krajů** vznikaly doposud na **dobrovolné bázi**.
- V dostatečné míře **není sjednocen** a **standardizován** jejich **datový obsah**, ani nejsou stanoveny **procesy při aktualizaci** a **využití dat třetími stranami**.
- V **obci** která má **technickou mapu** a **obecně závaznou vyhlášku**, tak **stavebníci** mají povinnost předat **podklady** pro **aktualizaci** technické mapy.



Téma: JDTM ZK

Přehledka

Marushka®

Menu

1 2 3

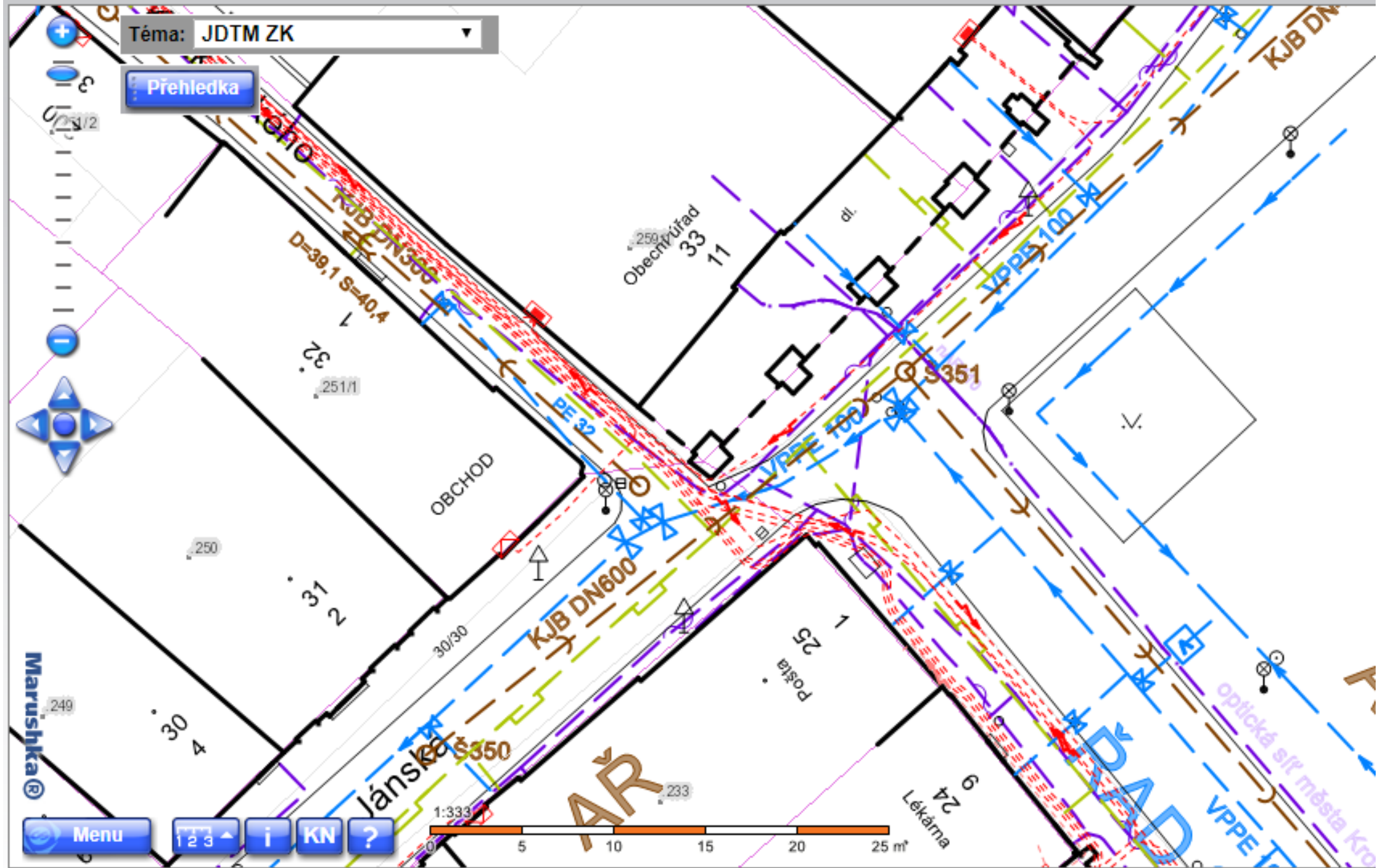
i

KN

?

1:333

0 5 10 15 20 25 m



Technické mapy

- **Technické mapy** jsou důležitým datovým podkladem pro celou řadu odborných činností a výkonu agend ve **veřejné správě** i **soukromém sektoru**.
- Potřebu pořízení technických map zformulovala **Rada Asociace krajů** na konci roku **2017**.
- Asociace krajů ve svém usnesení vyzvala k **vytvoření podmínek** pro vybudování digitálních technických map (**DTM**) na **celém území státu**.



U S N E S E N Í

Rady Asociace krajů České republiky

číslo: 84

ze dne: 25. listopadu 2017

Zasedání Komise Rady AKČR pro informační technologie ve veřejné zprávě, které se
konalo dne 9. listopadu v Plzni

Rada Asociace krajů České republiky

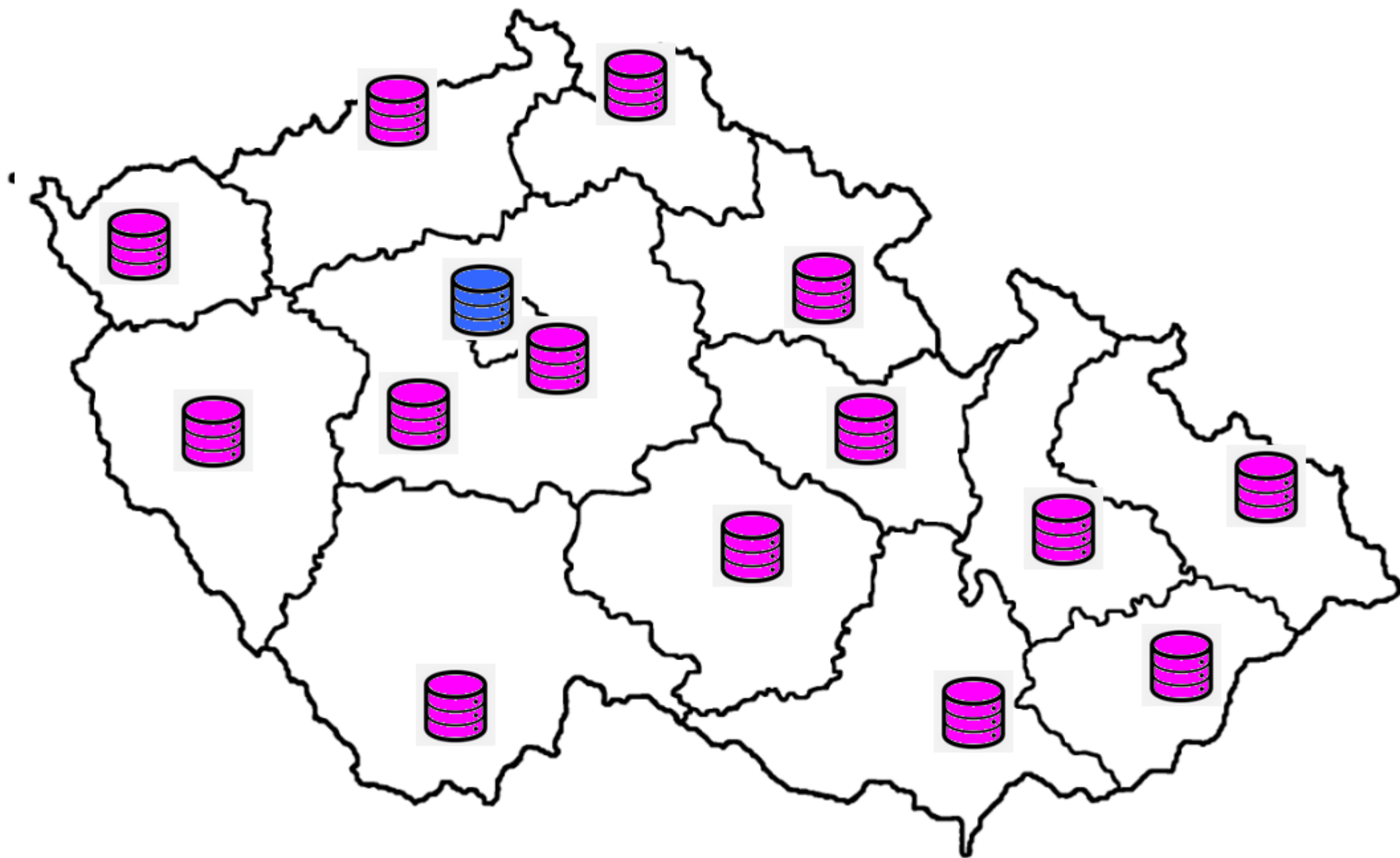
- I. **bere na vědomí** zápis ze zasedání Komise Rady AKČR pro informační technologie ve veřejné zprávě, které se konalo dne 9. listopadu v Plzni.
- II. **vyzývá** Ministerstvo vnitra a Ministerstvo pro místní rozvoj k přípravě a vyhlášení výzvy v rámci Integrovaného operačního programu k předkládání projektů Digitálních technických map (DTM) zaměřených na pořízení DTM pokrývajících území celých krajů.
- III. **doporučuje** Ministerstvu pro místní rozvoj využít v rámci rekodifikace veřejného stavebního práva DTM vytvářené kraji pro digitalizaci procesů územního plánování a digitalizaci územního a stavebního řízení.

Mgr. Jana Vildumetzová
předsedkyně Rady Asociace krajů ČR

Povinnosti stanovené zákonem

- Novelou zákona **o zeměměřictví č. 47/2020 Sb.** byla uložena **krajům** povinnost vybudovat do **30. června 2023 DTM** krajů.
- **Český úřad zeměměřický a katastrální (ČÚZK)** má zákonem uloženo vybudovat **Informační systém digitální mapy veřejné správy (IS DMVS)**, který bude pro krajské DTM a jejich uživatele zajišťovat **služby**, které je vhodné provozovat **centrálně**.
- Zákon **č. 47/2020 Sb.**, ve vazbě na technické mapy, uložil povinnosti i dalším **subjektům** a mezi nimi **obcím**.



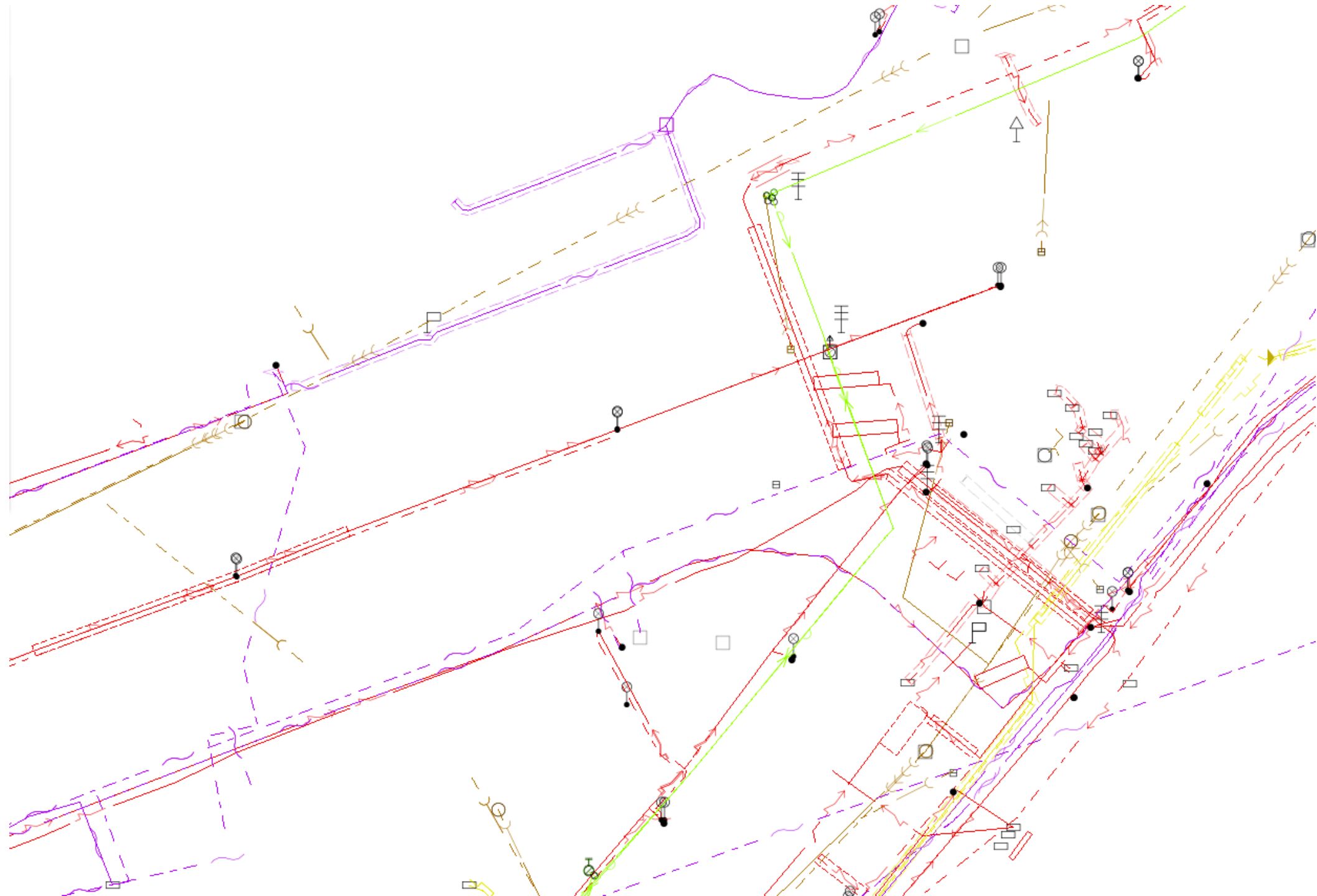


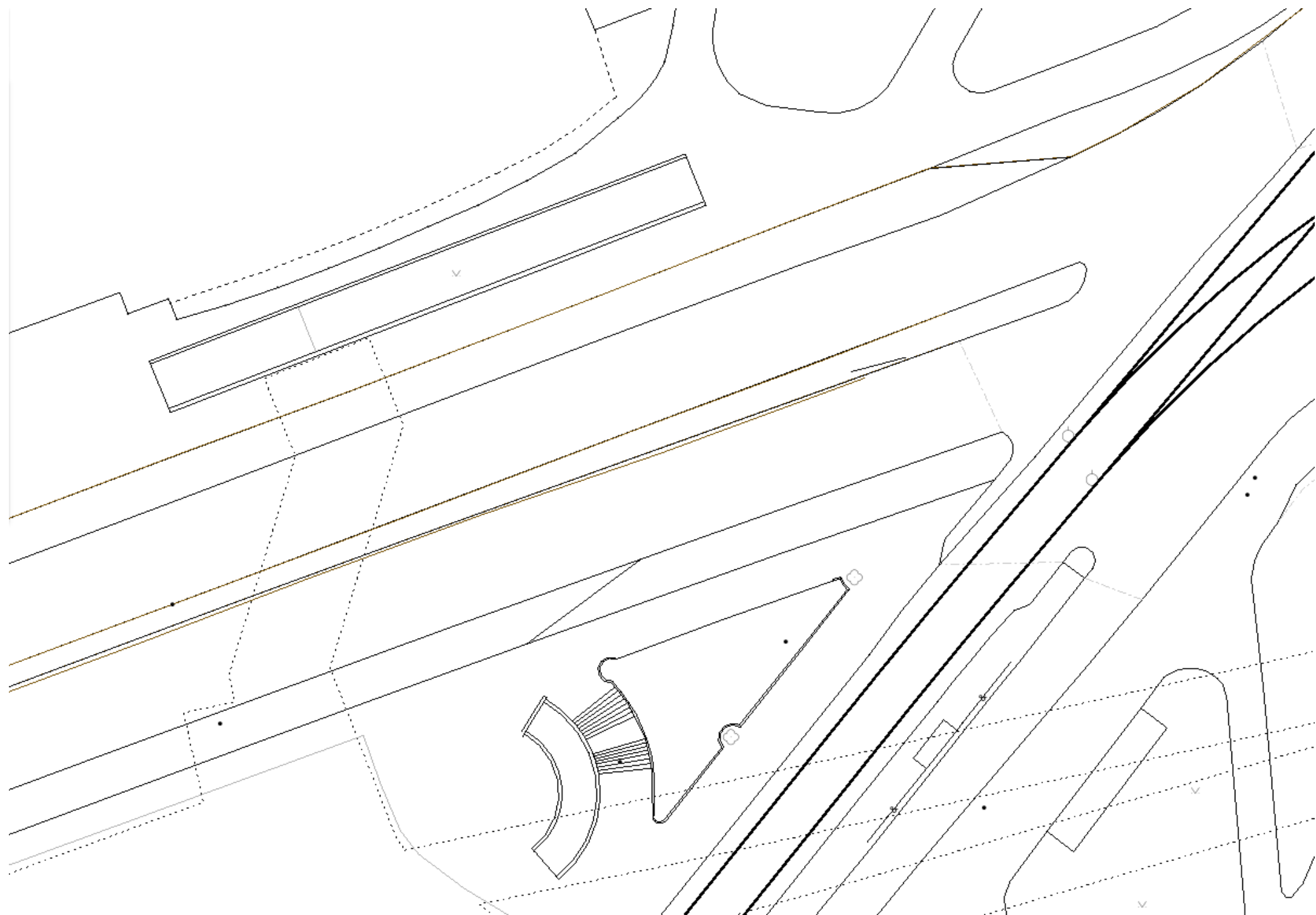
DTM krajů



- **Správcem DTM** kraje bude **krajský úřad** v **přenesené působnosti**.
- Obsah DTM kraje je stanoven vyhláškou **č. 393/2020 Sb.**, o digitální technické mapě kraje, kterou vydal **ČÚZK**.
- Obsah DTM krajů má **dvě** základní **množiny dat**:
 - objekty a zařízení dopravní a technické infrastruktury (**DTI**),
 - základní prostorovou situaci (**ZPS**).

Základní prostorová situace = vybrané stavební a technické objekty a zařízení a vybrané přírodní objekty na zemském povrchu, pod ním nebo nad ním, které charakterizují základní prostorové uspořádání území.





DTM krajů



- Pro jednotlivé množiny dat **zákon** stanovuje **různé editory** a zásadně **odlišné principy aktualizace**:
 - (a) **DTI**: vlastníci, správci, provozovatelé, respektive jejich editoři,
 - (b) **ZPS**: pracovníci kraje na základě podkladů od stavebníků.
- Obecně platí, že za **správnost**, **úplnost** a **aktuálnost** zapisovaných údajů **zodpovídá editor**.

Financování vzniku DTM



- Pro podporu budování a rozvoje DTM krajů byla **Ministerstvem průmyslu a obchodu** v rámci **OP PIK** vypsána v programu podpory **Vysokorychlostní internet Výzva III. - Vznik a rozvoj digitálních technických map krajů**.
- Příjemcem podpory z této výzvy jsou **kraje**.
- Výzva ze strany MPO zacílena pouze na kraje ve snaze **snížit počet příjemců** a tím i **administrativní náročnost**.
- Ze strany MPO bylo opakovaně deklarováno, že kraje využijí přidělené prostředky i k **převzetí, úpravě a využití (konsolidaci)** stávajících dat a k mapování chybějících dat **o sítích ve vlastnictví obcí** v přiměřeném rozsahu.

Povinnosti ČÚZK

- Úkolem ČÚZK je publikování **digitální mapy veřejné správy (DMVS)**, kterou tvoří kompozice **ortofotomapy**, **katastrální mapy** a **technické mapy krajů**.
- Kromě zpřístupnění dat **DMVS** formou komunikačního rozhraní bude nový informační systém (**IS DMVS**) ve správě ČÚZK zajišťovat **evidenci vlastníků**, **správců** a **provozovatelů DTI**, **evidenci oprávněných editorů** a **rozhraní pro zaslání aktualizací dat**, ať už **DTI** nebo **ZPS**, a to do všech informačních systémů DTM krajů.

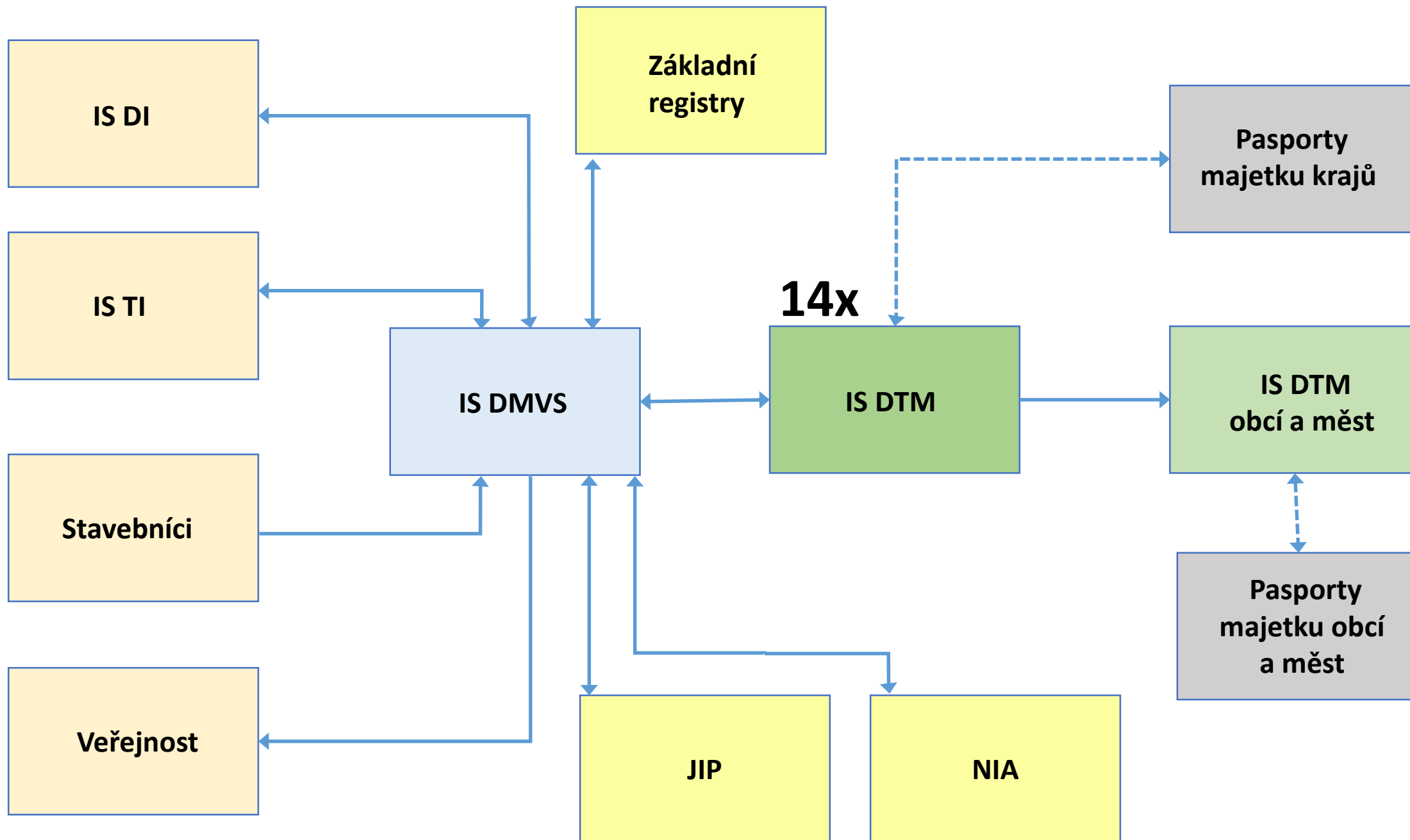


Povinnosti ČÚZK

IS DMVS zajišťuje funkce, které mu předepisuje Zeměměřický zákon (č. 47/2020 Sb.) v ustanovení § 4d odst. 3):

- **jednotné rozhraní** pro **zobrazení** katastrální mapy, ortofotomapy a DTM krajů, 30.06.2024
- **jednotné rozhraní** pro **předávání údajů** k aktualizaci DTM krajů a pro **zápis** do DTM krajů, 30.06.2024
- **vedení seznamu vlastníků, provozovatelů a správců dopravní a technické infrastruktury**, včetně údajů o tom, **v jakém území působí** 31.12.2022
- **vedení seznamu editorů digitálních technických map krajů a osob**, které za editora plní jeho editační povinnost, včetně rozsahu jejich oprávnění k editaci. 30.06.2023





Povinnosti krajů

- **Kraje** mají za povinnost do **30. 6 2023** vybudovat a zpřístupnit DTM kraje.
- Znamená to nejen pořízení **hardwaru** a **softwaru** (IS DTM), ale zejména **vytvoření vlastní databáze** s daty DTM odpovídajícími vyhlášce.
- Zákon předpokládá **využití** všech **existujících využitelných dat**, tak nové **mapování**.
- Prostředky OP PIK mohou **kraje** využít jak pro vybudování **IS DTM**, tak pro **pořízení dat**, a to včetně dat ve správě jiných **veřejnoprávních vlastníků**, jako jsou například **obce**.



Povinnosti krajů



- Za naplnění **krajské databáze DTM** daty **ZPS** je zodpovědný **kraj**.
- Současně však zákon ukládá **obcím** a dalším **vlastníkům DTI** poskytnout krajům **součinnost**.
- **Kraj** je zodpovědný za to, zda získaná data ZPS pro naplnění databáze DTM **využije** nebo data pořídí **nově**.
- Při přípravě krajských projektů došlo v řadě krajů k **oslovení obcí** pro potřeby **datových analýz** a **nastavení obsahu datové** části projektů.
- Zároveň byla navázána úzká **spolupráce** se **správci DTI** s **nadregionální působností**.

Povinnosti krajů

- **Obecným principem** pro úvodní plnění DTM krajů daty je **využití existujících dat**.
- Prováděcí vyhláška **č. 393/2020 Sb.** k tomu vytváří podmínky tím, že umožňuje evidovat v databázi DTM data **různé přesnosti a úplnosti**.
- Při **úvodním plnění** tedy **není povinností obcí zpřesňovat existující data** v případě, že nedosahují předpisem stanovené cílové kvality.



Povinnosti vlastníků DTI

- DTM přináší pro všechny **vlastníky DTI (i obce)** povinnost editora údajů o **vlastních sítích** přímo do DTM kraje.
- Princip **přímé editační kompetence** má celou **řadu výhod**, ale kromě toho přináší i **nároky na technickou odbornost** všech editorů.
- **Hlavní výhodou** přímé editace bude to, že **údaje o objektech a zařízeních příslušného vlastníka nebude moci v databázi DTM nikdo měnit**, takže bude mít zaručenu shodu údajů o vlastních sítích v DTM kraje a svém informačním systému.



Povinnosti vlastníků DTI

- Na **výzvu** krajského úřadu musí **obce** a **vlastníci DTI** předat jimi vedené údaje o objektech a zařízeních, které jsou obsahem DTM kraje:
 - (a) údaje o sítích DTI,
 - (b) údaje o ZPS, pokud nějaké mají ve svých systémech.
- Data o **sítích** budou správci DTM (kraji) předána vždy jen **jednou**, od příslušného vlastníka, data **ZPS** z konkrétního území může kraj získat **vícenásobně** (kvalita, přesnost, ...)
- Povinností **kraje** je taková data **zkonsolidovat** a případně vhodně **doplnit**.



Povinnosti vlastníků DTI

- **Velcí správci sítí** se v některých regionech spojili do **Sdružení správců sítí** a budou data **ZPS** předávat dotčeným krajům **koordinovaně** v **konsolidované podobě**.
- Existují ale i **kraje** nebo **významné části území krajů**, kde konsolidace dat správců sítí **nebyla provedena**.
- Data budou krajům předávána **bezplatně**.



Povinnosti vlastníků DTI

- Předávání dat o sítích DTI **není** pro vlastníky DTI **novou povinností**, protože vlastníci DTI bezplatně předávat údaje o svých sítích **orgánům územního plánování** k dalšímu využití již mají.
- **Bezplatné předání polohopisu ZPS** je pak všestranně **výhodné**, protože je žádoucí, aby byl tento datový obsah veden pouze v jedné databázi s **jasně stanovenými povinnostmi** všech zapojených subjektů při **aktualizaci**.



Role a povinnosti obcí

- Klíčovou rolí **obcí** v projektu DTM krajů je **role vlastníka dopravní a technické infrastruktury**.
- Zákon ukládá všem **obcím** stejné povinnosti jako např. **velkým energetickým firmám**.
- **Obce** by již měly mít zmapovánu svou dopravní a technickou infrastrukturu.
- Pokud nemají, **mohou se pokusit** využít právě projekty pro vytvoření DTM krajů a obrátit se na kraj s žádostí k novému zaměření těchto sítí.
- Kraj pro takové mapování **může v přiměřeném rozsahu** využít finanční prostředky z OP PIK.



Obce s DTM nebo pasporty



- Vede-li obec DTM, **předá polohopisnou část (ZPS)** kraji pro přípravu **prvotního naplnění ZPS**.
- **DTM obce může na svém území vést obec i nadále**, v tomto případě je možné využít DTM kraje jako základ a v rámci své činnosti **vést** a **aktualizovat** pouze prvky **nad rámec** společného obsahu DTM.
- DTI mají obce provozující DTM nebo pasporty sítí a komunikací ve svém vlastnictví **obvykle dobře zmapovány**.
- **Hlavním úkolem pro tyto obce bude úprava současných informačních systémů!**

Obce s DTM nebo pasporty



- Subjekty spravující pro obce DTM obcí se tedy musí naučit **pracovat s výměnným formátem DTM (JVF DTM)** a do tohoto formátu data DTM obce **vyexportovat pro potřeby předání kraji** k úvodnímu plnění databáze DTM kraje.
- Náklady na úpravu aplikačního softwaru DTM obcí nebudou pro obce samoúčelným výdajem, protože obce budou muset **aktualizovat údaje o svých sítích od roku 2023** přímo ze svého informačního systému a tyto úpravy tedy budou využívat trvale.

Obce bez DTM nebo pasportů



- **Obce**, které **nemají** zpracováno podrobné polohopisné zaměření, data pro naplnění **ZPS nepředávají**.
- Zůstává však povinnost **předat údaje pro prvotní naplnění údajů o sítích DTI a příprava na jejich budoucí pravidelnou aktualizaci do DTM** kraje stejně jako pro všechny ostatní vlastníky, správce a provozovatele DTI.
- Pro **obce** bez digitální evidence sítí bude **nezbytné postupně zajistit domapování sítí** v jejich vlastnictví a zahájení plnění editorské povinnosti.

Dopady na obce

- **Cílem není do 30. 6. 2023** vytvořit DTM **s úplným obsahem**. Takový cíl by **nebyl reálný** z **finančních** i **kapacitních** důvodů.
- Je velmi pravděpodobné, že část datového obsahu bude do DTM kraje **doplňována postupně v dalších letech**. Do **roku 2023** by ovšem měly být **vyhledány**, **posouzeny** a **případně zpracovány** všechny podklady.
- **Obce** by měly všechna data o svých sítích alespoň **posoudit** a **dohodnout** se s **krajem** či **pověřeným editorem** na dalším **postupu** a **časovém plánu**.

Dopady na obce

- Za **správnost, úplnost** a **aktuálnost údajů** zapisovaných do databáze DTM odpovídá podle zákona **editor**.
- **Editorem údajů o ZPS** je **kraj**, takže **kraj** odpovídá za kvalitu údajů zapisovaných do databáze DTM o ZPS.
- Za **správnost, úplnost** a **aktuálnost** předaných údajů editorovi ZPS ovšem **odpovídá stavebník**.
- Na základě **písemné dohody** může kraj zajistit plnění své editorské povinnosti ZPS prostřednictvím **jiné osoby** (např. koridory železniční a silniční sítě, vodní toky nebo i území měst).



Dopady na obce

- Editorem údajů o **objektech** a **zařízeních DTI** je jejich **vlastník**, tuto povinnost za něj ovšem může splnit **provozovatel** nebo **správce DTI**.
- **Obce** jako **vlastníci DTI** jsou tedy primárně zodpovědné za **aktualizaci dat o vlastních sítích DTI**.
- Tuto povinnost mohou zajistit buď **vlastními kapacitami**, prostřednictvím svých informačních systémů, nebo ji mohou zajistit prostřednictvím **externího subjektu**.
- Takovým subjektem může být **firma**, která pro obec **spravuje DTM** nebo například **podnik Vodovody a kanalizace (VaK)**.



Dopady na obce

- Některé **kraje** nad rámec svých povinností také počítají v rámci projektů DTM kraje s nabídkou **pomoci malým obcím** při **vedení údajů** o jimi vlastněných sítích DTI a jejich **aktualizace** do DTM kraje.
- Budou také zpracovány **metodické návody** a **postupy** pro editory DTI.
- Předáním editační povinnosti smluvnímu partnerovi se ovšem **obec** nezbujuje své **odpovědnosti za aktualizaci**.



Poskytování údajů z DTM krajů



- Po zprovoznění celého systému DTM ČR (14x DTM a IS DMVS) budou **všechna veřejná data poskytována bezplatně v elektronické formě**.
- **Neveřejná data** budou přístupná pro **OVM** a **pro vlastníky, správce a provozovatele DTI**, tedy i **obce**, v rozsahu nutném pro zajištění správy jejich majetku.
- Poskytování neveřejných dat DTM mimo OVM bude probíhat na základě standardizované **žádosti elektronickou formou** na úrovni a na základě rozhodnutí kraje.

Hlavní přínosy pro obce



- Zásadní **zjednodušení získávání údajů** o **DTI** od ostatních správců DTI, **obce** nebudou dále zatěžovány pravidelným sběrem těchto dat od všech správců DTI, **data budou povinně v DTM kraje**.
- Dostupnost **aktuálních údajů ZPS** a **DTI** například pro plánování **investic** a **projektovou přípravu vlastních staveb**, **územní plánování** a **plánování rozvoje regionu**, **bezpečnost** a **krizové řízení**.
- **Zjednodušení procesu aktualizace ZPS**. Stavebníci budou vkládat podklady na jednotné rozhraní IS DMVS v jednotném formátu a jednotným způsobem.

Hlavní přínosy pro obce

- **Správu ZPS zajišťuje a garantuje kraj, obec** tak nemusí vynakládat **žádné finanční prostředky** na údržbu (aktualizaci) obsahu polohopisu (ZPS).
- **Zjednodušení procesu aktualizace a zpřístupnění vlastní evidence DTI v majetku obcí. Standardizace datového obsahu a existence jednotného rozhraní** a prostředí pro ukládání a zpřístupnění těchto dat.
- **Obec** jednou pořízená data bude **sdílet napříč veřejnou správou** a nebude nucena je poskytovat vícekrát. Obec navíc může nad svými daty DTI poskytovat **další služby** svým občanům (např. vyjádření o existenci sítí obce).



Časový plán pro obce



- **Součinnost** všech zainteresovaných subjektů s kraji by měla probíhat na základě **výzvy krajského úřadu**.
- Je ovšem nanejvýš vhodné, aby **obce** byly vůči svému kraji **přiměřeně aktivní**. Je předpoklad, že **kraje vyzvou obce** k předání dat již na **přelomu roku 2021/2022**.
- Přesný časový harmonogram **si stanoví každý kraj** v návaznosti na postup při budování IS DTM.
- Podmínkou zahájení plnění DTM daty je **zprovoznění IS DMVS** ve správě **ČÚZK**.

606/28

606/16

606/1

605/16

605/12

605/3

1802/1

605/14

602/1

602/2

602/3

602/11

602/5

604/7

602/6

604/9

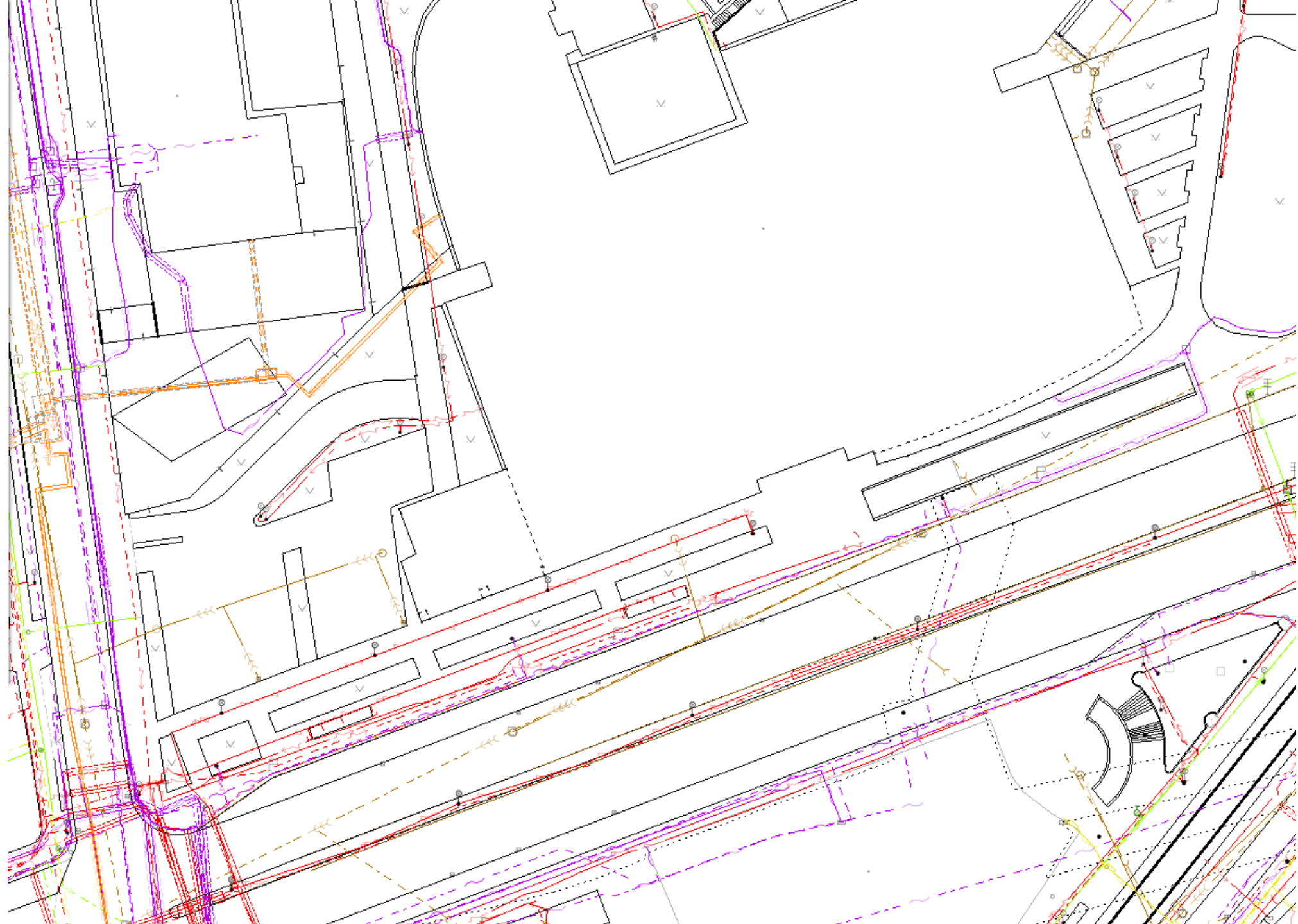
610/6

610/4

604/5

3







Děkuji za pozornost.

Ing. Jiří Formánek

jiri.formanek@cuzk.cz

